

V Brně dne 28. prosince 2020

Představenstvo
Komory veterinárních lékařů
České republiky
Novoměstská 1965/2
621 00 Brno – Řečkovice

Věc: právní stanovisko ke konání Sněmu dne 9.1.2021 při zohlednění současných epidemiologických opatření

Vážená paní doktorko,

na základě Vašeho požadavku poskytujeme právní stanovisko k možnosti konání sněmu dne 9.1.2021 při zohlednění aktuálně účinných epidemiologických opatření. Při posuzování situace je relevantní především usnesení vlády České republiky č. 1375 ze dne 23. 12. 2020, které je účinné do 10.1.2021.

Usnesení č. 1375 je v bodu II. formulováno tak, že v období od 5:00 do 20:59 hod. je zakázán veškerý volný pohyb osob na území České republiky, pokud pro zákaz není v bodu II. stanovena výjimka. V čl. III. tohoto usnesení je pak omezen pohyb na veřejně přístupných místech na dobu nezbytně nutnou a pro účely výjimek uvedených v bodech I. a II. Dále je jím nařízeno omezit kontakty s jinými osobami na nezbytně nutnou míru, a pobývat na veřejně přístupných místech nejvýše v počtu dvou osob (opět s uvedenými výjimkami - viz bod III. odst. 3 usnesení).

Pod žádnou ze stanovených výjimek přitom podle našeho názoru účast na sněmu KVL podřadit nelze. Dané usnesení vlády tedy v textu výslovně nezakazuje konání sněmu, ale takové konání není možné v důsledku toho, že členům Komory není umožněno cestu na tento sněm a následně přítomnost na sněmu uskutečnit.

Pro vyloučení pochybností opět podáváme komentář k některým souvisejícím, případně zdánlivě souvisejícím ustanovením stávající úpravy:

- v článku II odst. 13 usnesení č. 1375 se výslovně umožňuje pohyb za účelem voleb orgánů, avšak výhradně do orgánů zdravotních pojišťoven; pro jiné subjekty tak a contrario tato výjimka neplatí a lze rovněž z tohoto dovodit, že u jiných subjektů vláda tuto výjimku neshledala jako opodstatněnou.
- pokud jde o výjimky dle čl. III odst. 3 odrážka 4, usnesení č. 1375, které stanoví možnost pobývat na veřejně přístupných místech v počtu více jak dvou osob, pokud tyto osoby společně

konají „činnost, ke které jsou povinny dle zákona“, k tomuto uvádíme, že účast na sněmu pod tuto výjimku podřadit nelze, a to z toho důvodů, že tato výjimka se týká pouze činnosti, již jsou osoby povinny účastnit se ve vyšším počtu dle zákona. Účast na sněmu KVL však je právem, nikoli povinností člena, kterou by mu ukládal zákon.

- pokud jde o právo se pokojně shromažďovat, které je upraveno a omezeno v článku IV. usnesení č. 1375, domníváme se, že předmětná ustanovení nejsou pro konání sněmu relevantní. Úprava zjevně směřuje na konání demonstrací a podobných shromáždění, a nikoliv na konání schůzí právnických osob. Každopádně výjimka by nebyla na sněm KVL uplatnitelná ani při odlišném právním výkladu, když shromáždění je umožněno pouze pokud počet účastníků nepřesáhne 100 osob.

- pokud jde o usnesení vlády č. 1379, nelze jej dle našeho názoru při posuzování možnosti konat sněm brát v potaz, neboť obsažená pravidla směřují na omezení výkonu státní správy. KVL sice vystupuje v určitých situacích jako správní orgán, při konání sněmu jde ale jednoznačně o výkon samosprávy, který není uvedeným vládním usnesením regulován.

- v období rozvolnění vláda umožnila v usnesení č. 1290 konat schůze, zasedání a podobné akce ústavních orgánů, orgánů veřejné moci, soudů a jiných veřejnoprávních osob nebo osob zřízených zákonem, které se konají na základě zákona – tato výjimka by konání sněmu KVL umožnila, každopádně ustanovení platilo do 17.12.2020 a s ohledem na následné zpřísnění opatření momentálně již neplatí.

- dle čl. VI usnesení č. 1375 se umožňuje ministerstvu, aby stanovilo závazné hygienicko-epidemiologické podmínky pro hromadné akce jinak zakázané v důsledku krizových opatření. Výjimka může být ministerstvem udělena z důvodů zřetele hodných, a to jedná-li se o akce v důležitém státním zájmu. Pro úplnost zde uvádíme, že žádost na ministerstvo byla ze strany KVL podána, každopádně konání sněmu k datu 9.1.2021 nebylo ministerstvem umožněno, žádost byla zamítnuta.

Uzavíráme tedy, že sněm KVL svolaný na 9.1.2021 dle našeho názoru při současném znění opatření konat nelze. Samozřejmě doporučujeme sledovat vývoj opatření, dojde-li k rozvolnění, není vyloučeno, že vláda konání obdobných akcí paušálně umožní, jako tomu bylo například v části měsíce prosince 2020. Dále pak dáváme ke zvážení, podání nové žádosti na ministerstvo o umožnění konání sněmu v novém termínu.

S pozdravem,

Mgr. Zbyněk Láník
advokát